

INSTITUTIONS ADMINISTRATIVES

Marc JOYAU
Professeur de droit public

Introduction **Distinction Centralisation – Décentralisation**

A – Centralisation (ETAT)

1 – Concentration

- Forme "absolue"
- Forme "tempérée"

2 – Déconcentration

- Forme "généralisée"
- Forme "spécialisée"

B - Décentralisation

1 – Décentralisation territoriale (COLLECTIVITES TERRITORIALES)

2 – Décentralisation fonctionnelle/technique/par service (ETABLISSEMENTS PUBLICS)

Première partie **L'Etat**

Chap. 1 – L'administration centrale

I – Le Président de la République

A – En période normale (art. 13 C)

- 1) Signature des ordonnances
- 2) Signature des décrets délibérés en conseil des ministres
- 3) Nomination aux emplois civils et militaires de l'Etat

B – En période exceptionnelle (art. 16 C)

II – Le Premier ministre

A – Direction du Gouvernement

B – Exercice du pouvoir réglementaire

C – Nomination aux emplois civils et militaires

III – Les ministres

A – Détention du pouvoir réglementaire

B – Direction des départements ministériels

C – Organisation des départements ministériels

IV – Les Autorités Administratives Indépendantes (A.A.I.)

A – Présentation

B – Statuts

1) Hétérogénéité

2) Caractéristiques communes

Chap. 2 – L'administration déconcentrée

I - Les services déconcentrés dans le département : le Préfet de département

A – Evolution historique du rôle du préfet de département

B – Le statut du préfet de département

C – Les principales attributions du préfet de département

1) La représentation de l'Etat

2) La direction des services déconcentrés de l'Etat dans le département

II - Les services déconcentrés dans la commune : le Maire

A – La représentation de l'Etat

B – L'autorité hiérarchique du préfet

III - Les services déconcentrés dans la région : le Préfet de région

A – Historique

B – Principales attributions du préfet de région

Chap. 3 – Les services à compétence nationale

TITRE II

Les collectivités territoriales

Chap. 1 - La libre administration par des conseils élus

I – Les organes délibérants

A – Le conseil municipal

1) Composition du conseil municipal

2) Fonctionnement du conseil municipal

B – Le conseil départemental

1) Composition du conseil départemental

2) Fonctionnement du conseil départemental

C – Le conseil régional

1) Historique de la nature juridique de la région

2) Composition du conseil régional

3) Fonctionnement du conseil régional

II – Les organes exécutifs

A – Le maire

1) Désignation

2) Attribution

- B – Le président du conseil départemental
- C – Le président du conseil régional

Chap. 2 - La libre administration dans les conditions prévues par la loi

I - Les principes permettant de guider la répartition des compétences entre les collectivités territoriales et l'Etat

- A – Le principe de subsidiarité
- B – Le principe des blocs de compétences

II - Les techniques utilisées pour répartir les compétences entre l'Etat et les collectivités territoriales

- A – La "clause générale de compétences"
- B – La détermination matérielle des compétences
 - 1) La commune
 - 2) Le département
 - 3) La région

TITRE III **Les établissements publics**

Chap. 1 – Définition de l'établissement public

I – "Un service public..."

- A – Le principe de spécialité
- B – Distinction collectivité territoriale/établissement public

II – "... personnalisé..."

- A – La personnalité morale
- B – La personnalité de droit public

III – "... rattaché à une collectivité territoriale"

- A – Etablissements publics nationaux et établissements publics locaux
- B – La tutelle

Chap. 2 – Les différents types d'établissements publics

I – Etablissements publics administratifs et établissements publics industriels et commerciaux

- A – Modalités de la distinction
- B – Intérêt de la distinction

II – Les autres types d'établissements publics

Chap. 3 – Evolution du recours à la formule de l'établissement public