

CM de Finances Publiques
AC. DUFOUR

BIBLIOGRAPHIE

Ouvrages récents aidant à compréhension du cours et à la préparation des TD :

ADAM François, FERRAND Olivier et RIOUX Rémy, *Finances publiques*, Dalloz, coll. Amphi, 2018, 646 p.

BAUDU Aurélien, *Droit des finances publiques*, Dalloz, coll. HyperCours, 2^{ème} éd., (septembre) 2018, 888 p.

BERMOND Michel, CAMBY Jean-Pierre, DAUTRY Philippe, LAMY Phillipe et SUTTER Gérald, *Le budget de l'Etat : la LOLF*, LGDJ, coll. Systèmes, 2019, 4^{ème} éd., 468 p.

BOUVIER Michel, *Les finances locales*, LGDJ, coll. Systèmes, 17^{ème} éd., 2018, 288 p.

BOUVIER (M.), *Introduction au droit fiscal et à la théorie de l'impôt*, Coll. Systèmes, LGDJ, 13^{ème} éd., 2016.

BOUVIER (M.), ESCLASSAN (M.-C.) et LASSALE (J.-P.), *Finances publiques*, LGDJ, 17^{ème} éd., 2018, 960 p.

BRAQUET Laurent, *Comprendre la dette publique*, Bréal, coll. Thèmes & Débats économie, 2^{ème} éd., (mai) 2018, 140 p

CATTEAU Damien, *Finances publiques. Droit budgétaire, comptabilité publique*, Hachette Supérieur, coll. Les Fondamentaux, 8^{ème} éd., (août) 2018, 168 p.

CONAN Matthieu et MUZELLEC Raymond, *Finances locales*, Dalloz, coll. Mémentos, 7^{ème} éd., 2018, 258 p.

CRUCIS (H.-M.) et DUFOUR (A.-C.) *Développements sur les Finances publiques*, in DE BERRANGER (T.) et DE VILLIERS (M.), *Droit public général*, Litec, Manuels, 7^{ème} éd., 2017

DAMAREY Stéphanie, *L'essentiel des finances publiques*, Gualino, coll. Carrée Rouge, 7^{ème} éd., 2019, 160 p.

SINNASSAMY Christophe, *Finances publiques*, Bréal, coll. Lexifac, 2019, 226 p.

ZARKA Jean-Claude, *Finances publiques*, Gualino, coll. En poche, 2018, 48 p.

Ouvrages dédiés à la préparation aux concours :

BAZIADOLY Sophie, *Les finances publiques en 7 thèmes et 53 fiches*, Ellipses, coll. Objectif Fonction Publique-Les mémentos, 2018, 264 p.

BOUCHEIX (P.), *Les Finances publiques 2018-2019. Catégories A et B*, Dunod, coll. J'intègre, 3^e éd., 2018.

TOULEMONDE (G.) et alii, *L'épreuve des QRC aux concours*, La Documentation française, 2018.

MÉGY Renan, *Les finances publiques en 20 leçons*, Ellipses, coll. Objectif fonction publique, 2019, 336

MORDACQ Frank, *Les finances publiques*, PUF, coll. QSJ ?, 5^{ème} éd., (octobre) 2018, 128 p.

WASERMAN Franck, *Les finances publiques*, La documentation française, coll. Découverte de la vie publique, 9ème éd., 2018, 230 p.

Sites Internet à consulter régulièrement :

Assemblée nationale, Sénat, Performance publique, Cour des comptes, <http://www.economie.gouv.fr/>, Conseil constitutionnel, Legifrance

INTRODUCTION : LA DEFINITION DES FINANCES PUBLIQUES

TITRE 1 : L'APPROCHE GLOBALE DES FINANCES PUBLIQUES

Chapitre 1 : Les sources des finances publiques

Section 1 - Les traités et normes européennes applicables aux finances publiques nationales

§ 1 - La gouvernance budgétaire et financière communautaire

A- La mise en place du Pacte de Stabilité et de Croissance

B- L'assouplissement du Pacte de Stabilité et de Croissance

C- Le renforcement des mécanismes européens de surveillance budgétaire et macroéconomique

D- Le « Two Pack »

§ 2 - Le Traité sur la Stabilité, la Coordination et la Gouvernance

A- Un contexte de crise

B- Le contenu du Pacte budgétaire

C- Le renouvellement des normes financières internes

Section 2 - Les sources de droit interne

§ 1 - Les sources constitutionnelles

A- Les dispositions à caractère budgétaire, fiscal et financier de la Constitution de la Ve République

B- Les dispositions organiques

C- La jurisprudence constitutionnelle

§ 2 - Le décret du 7 novembre 2012 relatif à la gestion budgétaire et comptable publique

A- La nécessité d'adapter les dispositions réglementaires aux évolutions du cadre de la gestion des finances publiques

B- Les principaux apports du décret relatif à la gestion budgétaire et comptable publique

Chapitre 2 : Les acteurs des finances publiques

Section 1 - Les administrations financières

§ 1 - Les compétences et moyens des ministères financiers

A- Un ministère des Finances à géométrie variable

B- Les missions actuelles du ministère de l'Economie et des Finances

§ 2 - Les relais du ministère des Finances et des Comptes publics

A- La Caisse des dépôts et consignations (CDC)

B- La Banque publique d'Investissement

C- La Banque de France

Section 2 - Les juridictions financières

§ 1 - Les missions de la Cour des comptes

- A- La mission juridictionnelle
- B- L'assistance au Parlement et au Gouvernement
- C- La certification des comptes de l'Etat
- D- L'évaluation des politiques publiques

§ 2 - Le rôle des chambres régionales et territoriales des comptes

§ 3 - Le rôle de la Cour de Discipline Budgétaire et Financière

Section 3 - Les institutions financières internationales

§ 1 - Le Fonds monétaire international (FMI)

§ 2 - La Banque mondiale

Section 4 - Les institutions financières européennes

§ 1 - La Banque centrale européenne (BCE)

§ 2 - Le Mécanisme Européen de Stabilité

§ 3 - La Banque européenne d'investissement (BEI)

§ 4 - La Banque européenne pour la Reconstruction et le Développement (BERD)

Chapitre 3 : Les concepts propres aux finances publiques

Section 1 - Les ressources publiques

§ 1 - La nature juridique des ressources publiques

- A- Le champ des prélèvements obligatoires
- B- La notion d'imposition de toutes natures

§ 2 - La diversité des ressources publiques

- A- Les différentes ressources fiscales
- B- Les autres ressources publiques permanentes
- C- Les ressources d'emprunts

Section 2 - Les dépenses publiques

§ 1 - La diversité des dépenses publiques

- A- Le périmètre des dépenses publiques
- B- La répartition fonctionnelle des dépenses publiques

§ 2 - Les tentatives de maîtrise de la dépense publique

- A- La croissance des dépenses publiques
- B- Les politiques de limitation du montant des dépenses publiques
- C- Les instruments d'optimisation des dépenses publiques

Section 3 - La gestion de la dette publique

§ 1 - L'identification de la dette publique

§ 2 - L'évolution de la dette publique

§ 2 - L'encadrement de la dette publique

TITRE 2 : L'APPROCHE SPECIFIQUE DES FINANCES ETATIQUES

Chapitre 1 : L'autorisation budgétaire

Section 1 - Le contenu et la structure des lois de finances

§ 1 - Le contenu de la loi de finances

- A- Le contenu obligatoire et exclusif
- B- Le contenu facultatif et exclusif
- C- Le contenu facultatif et non exclusif
- D- Le contenu interdit (les cavaliers budgétaires)

§ 2 - La structure de la loi de finances

- A- Une structure bipartite

- B- Une information enrichie
- Section 2 - Les règles issues du droit budgétaire
 - § 1 - Le principe d'annualité budgétaire
 - § 2 - Le principe d'unité budgétaire
 - § 3 - Le principe d'universalité budgétaire
 - A- La règle de non contraction
 - B- La règle de non affectation
 - § 4 - Le principe de spécialité budgétaire
 - A- La traduction du principe de spécialité budgétaire
 - B- Les dérogations au principe de spécialité budgétaire
 - § 5 - Le principe de sincérité budgétaire
 - A- Le fondement du principe de sincérité budgétaire
 - B- La signification du principe de sincérité budgétaire
 - C- La portée du principe de sincérité budgétaire
 - § 6 - Le principe d'équilibre budgétaire
 - A- Les différentes conceptions de l'équilibre budgétaire
 - B- Une approche ambiguë dans la LOLF
 - C- Les dispositifs actuels visant à garantir l'équilibre budgétaire
- Section 3 - La procédure des lois de finances
 - § 1 - La préparation des projets de loi de finances
 - A- Le monopole du Gouvernement
 - B- L'association du Parlement aux choix budgétaires
 - C- L'inscription de la préparation du PLF dans le « semestre européen »
 - § 2 - L'adoption des projets de loi de finances
 - A- Les conditions de présentation du PLF au Parlement
 - B- Les conditions de discussion du PLF

Chapitre 2 : L'exécution et le contrôle de l'autorisation budgétaire

- Section 1 - L'exécution des lois de finances
 - § 1 - Les acteurs de l'exécution des lois de finances
 - A- Les ordonnateurs et les nouveaux gestionnaires
 - B- Les comptables publics
 - § 2 - Les opérations liées à l'exécution des lois de finances
 - A- Les opérations de recettes
 - B- Les opérations de dépenses
- Section 2 - Le contrôle des lois de finances
 - § 1 - Les contrôles opérés par une institution politique
 - A- Le suivi du respect de l'autorisation budgétaire
 - B- L'avènement d'un contrôle de performance a posteriori
 - § 2 - Les contrôles opérés par l'Administration
 - A- Le contrôle budgétaire (sur les actes des ordonnateurs)
 - B- Les contrôles sur les comptables
 - § 3 - Les contrôles opérés par les juridictions
 - A- La mise en jeu de la responsabilité du comptable public
 - B- La mise en jeu de la responsabilité du gestionnaire de fait
 - C- Les contrôles sur les ordonnateurs

Chapitre 3 : Les choix budgétaires

- § 1 - Les ressources de l'Etat
 - A- Les différentes ressources fiscales de l'Etat
 - B- Les autres ressources étatiques de nature patrimoniale ou résiduelle

- C- Les ressources d'emprunts
- § 2 - Les principales dépenses de l'Etat
- § 3 - La gestion de la dette de l'Etat
 - A- L'identification de la dette de l'Etat
 - B- La gestion de la dette de l'Etat

TITRE 3 : LES FINANCES LOCALES

Chapitre 1 : Le cadre des finances locales

- Section 1 - La montée en puissance des finances locales
 - § 1 - La place des finances locales au sein des finances publiques
 - A- La part des dépenses des APUL dans la dépense publique
 - B- La part des APUL dans le déficit public
 - C- La part des APUL dans la dette publique
 - § 2 - La participation des finances locales aux engagements communautaires et européens
 - A- Les ambitions de la loi de programmation 2018-2022
 - B- La maîtrise des dépenses locales
- Section 2 - Les relations financières entre l'Etat et les collectivités territoriales
 - § 1 - La reconnaissance constitutionnelle de l'autonomie financière des collectivités territoriales
 - A- La réaffirmation de la libre disposition des ressources
 - B- La compensation des transferts de compétences
 - C- L'accompagnement des créations ou extensions de compétences
 - D- Le pouvoir fiscal des collectivités territoriales
 - E- La péréquation
 - § 2 - L'effort financier de l'Etat au profit des collectivités territoriales,
 - A- Les concours financiers de l'Etat
 - B- La fiscalité transférée
 - C- Les dégrèvements d'impôts locaux et compensations d'exonérations

Chapitre 2 : Les budgets locaux

- Section 1 - Les ressources des collectivités territoriales
 - § 1 - Les ressources fiscales
 - A- Les impôts locaux
 - B- Les autres principales ressources fiscales
 - § 2 - Les emprunts
 - A- L'encadrement de l'utilisation des emprunts
 - B- Les conditions d'accès au crédit par les collectivités territoriales
 - C- Les « emprunts toxiques » contractés par les collectivités territoriales
 - D- L'évolution de l'endettement des collectivités territoriales
- Section 2 - La procédure budgétaire
 - § 1 - La préparation du budget
 - § 2 - La présentation du budget
 - A- La structure du budget local
 - B- Les annexes et ratios budgétaires
 - C- Le respect des principes budgétaires
 - § 3 - Le vote du budget
 - § 4 - Les procédures d'exécution du budget
 - A- La procédure de recouvrement des recettes locales

- B- La procédure des dépenses locales
- Section 3 - Les contrôles exercés sur les budgets locaux
 - § 1 - Le contrôle de la légalité
 - § 2 - Le contrôle budgétaire
 - § 3 - Les autres contrôles