

Cours du soir et CPI IRA 2017 / 2018 -Module I- I.P.A.G.

Droit constitutionnel

Thibaut de Berranger

10 séances de 3 heures le LUNDI de 17h30 à 20h30 : 30 heures

Salle 372 (Bâtiment A, Locaux Fac de Droit, 3^{ème} étage)

PROGRAMME

1^o- Lundi 25 septembre 2017, thème : NOTIONS DE BASE - HISTOIRE CONSTITUTIONNELLE FRANÇAISE de 1789 à 1870 (**Document distribué**). **Salle 372.**

2^o- Lundi 2 octobre 2017, thème : III^{ème} (1870-1940) et IV^{ème} (1946-1958) RÉPUBLIQUES. **Salle 372.**

3^o- Lundi 9 octobre 2017, thème : NAISSANCE ET FORMATION DE LA V^{ème} République (1958 : les événements - le choix constitutionnel - l'élaboration et l'adoption de la Constitution). **Salle 372.**

4^o- Lundi 16 octobre 2017, thème : SOUVERAINETÉ ET POUVOIR DE SUFFRAGE. **Salle 372.**

5^o- Lundi 6 novembre 2017, thème : EXÉCUTIF I (Terminologie, Président de la République : mission et pouvoirs, ART.C.5 et 19). **Salle 372.**

6^o- Lundi 13 novembre 2017, thème : EXÉCUTIF II (Gouvernement, Rapports PR / PM, Bilan, les perspectives du quinquennat). **Salle 372.**

7^o- Lundi 20 novembre 2017, thème : LÉGISLATIF I (Introduction, Terminologie, Problématique - Domaine de la loi, ART.C.34 et 37). **Salle 372.**

8^o- Lundi 27 novembre 2017, thème : LÉGISLATIF II (Suite domaine de la loi - Fabrication de la loi, procédure législative). **Salle 372.**

9^o- Lundi 4 décembre 2017, thème : Suite procédure législative - FONCTION DE CONTRÔLE – RESPONSABILITÉ (politique, pénale). **Salle 372.**

10^o- Lundi 11 décembre 2017, thème : LA JUSTICE CONSTITUTIONNELLE. **Salle 372.**

Indications bibliographiques :

- sous la direction de Th. de BERRANGER et M. de VILLIERS, avec DUFOUR (A.-C.), EUDE-GUIAS (C.), EVEILLARD (G.), HUTEN (N.), LE GALL (Y.) et MONDIELLI (E.), *Droit Public Général*, éd. LexisNexis, coll. Manuels, 7^{ème} éd., 2017.

N.B. : Cet ouvrage couvre les programmes des matières suivantes : droit constitutionnel, droit administratif et institutions administratives, finances publiques, droit fiscal, institutions de l'Union européenne.

- D. CHAGNOLLAUD, « *Droit constitutionnel contemporain : Théorie générale – Les régimes étrangers (Tome 1) ; La Constitution de la V^{ème} République (Tome 2)* », éd. Dalloz Sirey, coll. Cours.

- J.J. CHEVALLIER, *Histoire des institutions et des régimes politiques de la France de 1789 à 1958*, éd. A. Colin, coll. Classic.

- J.J. CHEVALLIER, G. CARCASSONNE, O. DUHAMEL et J. BENETTI, *Histoire de la V^e République 1958-2015*, Dalloz Sirey, coll. Classic.

- J.P. JACQUÉ, *Droit constitutionnel et institutions politiques*, Dalloz, Mémentos.

- Y. MENY, *Le système de la V^{ème} République*, Montchrestien, coll. Clefs.

- P. PACTET et F. MELIN-SOUCRAMANIEN, *Droit constitutionnel*, Dalloz Sirey, coll. U.

- H. PORTELLI, *Cours de Droit constitutionnel*, Dalloz, coll. Hyper Cours.

- M. de VILLIERS et A. LE DIVELLEC, *Dictionnaire de droit constitutionnel*, Dalloz-Sirey.

- M. de VILLIERS et Th. S. RENOUX, avec notamment la collaboration de Th. de BERRANGER, K. FOUCHER et E. GHÉRARDI, « Code constitutionnel 2017 », *LexisNexis*, (8^{ème} édition, sept. 2016).

Cours du soir 2017 / 2018 -Module I- I.P.A.G.

Droit constitutionnel

Thibaut de Berranger

10 séances de 3 heures de 17h30 à 20h30 : 30 heures

PROGRAMME DÉTAILLÉ

N.B. : en principe, chaque cours du soir correspond à un thème. Bien évidemment, il pourra arriver que la fin du traitement d'un thème déborde sur le début d'une autre séance... mais tout le programme ci-dessous sera vu en 30 heures.

Thème 1°- NOTIONS DE BASE DU DROIT CONSTITUTIONNEL.

- I- La notion de pouvoir politique
 - A- La distinction gouvernants/gouvernés : effectivité et légitimité
 - B- Pouvoir politique et contrainte
 - C- En quoi un pouvoir peut-il être qualifié de « politique » ? : la souveraineté
- II- La notion d'Etat
 - A- la population de l'Etat : la Nation
 - B- le territoire de l'Etat : les frontières
 - C- le gouvernement souverain de l'Etat : la croissance de l'appareil gouvernemental et administratif
- III- La notion de Constitution
 - A- des usages à la coutume
 - B- le passage à la forme écrite de la Constitution : le constitutionnalisme
 - C- l'élaboration et l'adoption de la Constitution : le pouvoir constituant originaire
 - D- la Constitution au sens matériel : le contenu
 - E- la Constitution au sens formel : révision (pouvoir constituant dérivé) et autorité
- IV- La notion de séparation des pouvoirs
 - A- La doctrine de Montesquieu (*De l'Esprit des Lois*, 1748)
 - B- La mise en œuvre de la doctrine : séparation stricte ou séparation souple des pouvoirs

Thème 2°- III^{ème} (1870-1940) et IV^{ème} (1946-1958) RÉPUBLIQUES.

N.B. : L'instabilité constitutionnelle française (Voir le document distribué pages 29 à 35)

- I- Naissance et formation des III^{ème} (1870-1940) et IV^{ème} (1946-1958) Républiques : des périodes d'hésitation et de transition
 - A- La 3^{ème} République
 - B- La 4^{ème} République
- II- Contenu des Constitutions de 1875 et 1946 : des variations autour de principes communs, ceux du régime parlementaire
 - A- La 3^{ème} République
 - 1°- Le Parlement
 - 2°- L'exécutif
 - B- La 4^{ème} République
 - 1°- Le Parlement
 - 2°- L'exécutif
 - 3°- le parlementarisme rationalisé

- III- Evolution des III^{ème} (1870-1940) et IV^{ème} (1946-1958) Républiques : un même glissement vers le régime d'assemblée
 - A- La 3^{ème} République
 - 1°- 1873-1879 : Du dualisme au monisme
 - 2°- à partir de 1879 : passage du régime parlementaire au régime d'assemblée
 - B- La 4^{ème} République
 - 1°- L'échec du parlementarisme rationalisé
 - 2°- Le régime des partis

Thème 3°- NAISSANCE ET FORMATION DE LA V^{ème} République (1958 : les événements - le choix constitutionnel - l'élaboration et l'adoption de la Constitution)

- I- Chronologie de la crise politique de 1958
 - A- La crise de mai 1958 et son contexte
 - B- Les conditions du retour du Général De Gaulle au Gouvernement
 - C- Les deux lois votées le 3 juin 1958

- II- Les éléments du choix constitutionnel en 1958
 - A- De Gaulle (et le Discours de Bayeux, 1946)
 - B- Michel Debré (et le discours au Conseil d'Etat, 1958)
 - C- Les anciens de la 4^{ème} République (G. Mollet et P. Pflimlin)

- III- Elaboration et adoption de la Constitution de la 5^{ème} République
 - A- L'encadrement du travail constituant
 - B- Les différentes phases de l'écriture de la Constitution
 - C- Les caractéristiques de l'élaboration de la Constitution du 4 octobre 1958

Thème 4°- SOUVERAINETÉ ET POUVOIR DE SUFFRAGE.

- I- Un débat typiquement français : à qui appartient la souveraineté ?
 - A- Le choix révolutionnaire : Sieyès et la souveraineté nationale
 - B- La tendance de fond : Rousseau et la souveraineté populaire
 - C- La conciliation ? : art.C.3

- II- Les manifestations du pouvoir de suffrage
 - A- La manifestation essentiellement représentative
 - B- La manifestation exceptionnellement référendaire

Conclusion : Les modalités de mise en œuvre du pouvoir de suffrage

- La définition d'un corps électoral (art. C.3)
- Le règlement du contentieux électoral (art. C. 58, 59 et 60)
- Le rythme électoral

Thème 5°- EXÉCUTIF I (Terminologie, Président de la République : mission et pouvoirs, ART.C.5 et 19).

Introduction générale de l'exécutif :

1°- définition – terminologie

2°- structure de l'exécutif : bicéphalisme et dualisme de l'exécutif

3°- distinction compétence/légitimité

I- Le Président de la République

A- Statut du chef de l'Etat

1°- durée du mandat : de 7 à 5 ans

2°- irresponsabilité

B- Mission du chef de l'Etat : art.C.5

C- Compétences du chef de l'Etat : art.C.19

1°- pouvoirs propres

2°- pouvoirs partagés

Thème 6°- EXÉCUTIF II (Gouvernement, Rapports PR / PM, Bilan, les perspectives du quinquennat).

II- Le Gouvernement

A- Vue générale : bref commentaire de l'art.C.20

B- Le Premier ministre

C- Les autres membres du Gouvernement

III- Les rapports entre le Président de la République et le Premier Ministre

Thème 7°- LÉGISLATIF I (Introduction, Terminologie, Problématique - Domaine de la loi, ART.C.34 et 37).

Introduction générale :

1°- définition – terminologie (une institution représentative et délibérative)

2°- le bicamérisme

3°- la rationalisation du régime parlementaire

4°- La crise d'identité du parlement de la 5^{ème} République :

- Les causes de cette crise

- Les remèdes à cette crise : le rapport VEDEL (1993) et ses suites

- Le rapport BALLADUR (2007) et ses suites

- Rapports ultérieurs : JOSPIN (2012), BARTOLONE-WINOCK (2015)...

I- La rationalisation de la fonction législative (I) :

Définition et contenu de la loi : la question du domaine de la loi (art.C.34/37)

Thème 8°- LÉGISLATIF II (Fabrication de la loi, procédure législative).

II- La rationalisation de la fonction législative (II)

La fabrication de la loi : la procédure législative

A- Les acteurs de la procédure législative

1°- Les acteurs exécutifs

2°- Les acteurs parlementaires

3°- Les acteurs consultatifs

- B- Les étapes de la procédure législative ordinaire
 - 1°- L'initiative législative
 - 2°- Le dépôt sur le bureau d'une assemblée
 - 3°- L'examen en commission
 - 4°- L'inscription à l'ordre du jour
 - 5°- La délibération en séance publique :
 - a) La discussion générale
 - b) La discussion article par article
 - c) La navette législative :
 - 6°- La phase de promulgation et d'exécution de la loi

- C- L'existence de procédures particulières
 - 1°- la loi budgétaire (art.C.47), la loi de financement de la sécurité sociale (art.C.47-1)
 - 2°- la loi organique (art.C.46)
 - 3°- la loi de révision constitutionnelle (art.C.89)

Thème 9°- FONCTION DE CONTRÔLE – RESPONSABILITÉ (politique, pénale)

- III- La rationalisation de la fonction de contrôle
 - A- L'information des parlementaires
 - 1°- Les questions écrites
 - 2°- Les questions orales
 - 3°- Les questions au Gouvernement (ou d'actualité)
 - 4°- Le rôle des commissions parlementaires
 - 5°- Le contrôle de la construction européenne
 - B- La sanction : la mise en jeu de la responsabilité politique du Gouvernement
 - 1°- L'article C.49-1 : la question de confiance
 - 2°- L'article C.49-2 : la motion de censure spontanée
 - 3°- L'article C.49-3 : la motion de censure provoquée
 - 4°- L'article C.49-4 : les relations avec le Sénat (voir aussi art. C.50-1)
 - [C- Le cas particulier de la responsabilité pénale des membres du Gouvernement]

Thème 10°- LA JUSTICE CONSTITUTIONNELLE.

Introduction générale : le dualisme juridictionnel français

- I- L'origine du Conseil constitutionnel
 - A- Origine historique : une création « révolutionnaire » du constituant de 1958
 - B- Origine organique : la composition du Conseil constitutionnel

- II- La diversité des compétences du Conseil constitutionnel

Rappel de ces compétences, développement du contrôle de constitutionnalité

 - A- Comment le Conseil constitutionnel est-il saisi ?
 - B- De quoi le Conseil constitutionnel est-il saisi ?
 - C- Par rapport à quoi le Conseil constitutionnel juge-t-il la constitutionnalité d'un texte ?
 - D- Quel type de décision le Conseil constitutionnel peut-il rendre ?

- III- L'autorité du Conseil constitutionnel