

**Cours du soir et CPI IRA 2019 / 2020 -Module I- I.P.A.G.**

**Droit constitutionnel**

Thibaut de Berranger

**10** séances de 3 heures le LUNDI de 17h30 à 20h30 : 30 heures

Salle 372 (Bâtiment A, Locaux Fac de Droit, 3<sup>ème</sup> étage)

**PROGRAMME**

1<sup>o</sup>- Lundi 16 septembre 2019, thème : NOTIONS DE BASE - HISTOIRE CONSTITUTIONNELLE FRANÇAISE de 1789 à 1870 (**Document distribué**). **Salle 372.**

2<sup>o</sup>- Lundi 23 septembre 2019, thème : III<sup>ème</sup> (1870-1940) et IV<sup>ème</sup> (1946-1958) RÉPUBLIQUES. **Salle 372.**

3<sup>o</sup>- Lundi 30 septembre 2019, thème : NAISSANCE ET FORMATION DE LA V<sup>ème</sup> République (1958 : les événements - le choix constitutionnel - l'élaboration et l'adoption de la Constitution). **Salle 372.**

4<sup>o</sup>- Lundi 7 octobre 2019, thème : SOUVERAINETÉ ET POUVOIR DE SUFFRAGE. **Salle 372.**

5<sup>o</sup>- Lundi 4 novembre 2019, thème : EXÉCUTIF I (Terminologie, Président de la République : mission et pouvoirs, ART.C.5 et 19). **Salle 372.**

6<sup>o</sup>- Lundi 18 novembre 2019, thème : EXÉCUTIF II (Gouvernement, Rapports PR / PM, Bilan, les perspectives et conséquences du quinquennat). **Salle 372.**

7<sup>o</sup>- Lundi 25 novembre 2019, thème : LÉGISLATIF I (Introduction, Terminologie, Problématique - Domaine de la loi, ART.C.34 et 37). **Salle 372.**

8<sup>o</sup>- Lundi 2 décembre 2019, thème : LÉGISLATIF II (Suite domaine de la loi - Fabrication de la loi, procédure législative). **Salle 372.**

9<sup>o</sup>- Lundi 9 décembre 2019, thème : Suite procédure législative - FONCTION DE CONTRÔLE – RESPONSABILITÉ (politique, pénale). **Salle 372.**

10<sup>o</sup>- Lundi 16 décembre 2019, thème : LA JUSTICE CONSTITUTIONNELLE. **Salle 372.**

**Indications bibliographiques :**

- sous la direction de Th. de BERRANGER et M. de VILLIERS, avec DUFOUR (A.-C.), EUDE-GUIAS (C.), EVEILLARD (G.), HUTEN (N.), LE GALL (Y.) et MONDIELLI (E.), *Droit Public Général*, éd. LexisNexis, coll. Manuels, 7<sup>ème</sup> éd., 2017.

N.B. : Cet ouvrage couvre les programmes des matières suivantes : droit constitutionnel, droit administratif et institutions administratives, finances publiques, droit fiscal, institutions de l'Union européenne.

- D. CHAGNOLLAUD, « *Droit constitutionnel contemporain : Théorie générale – Les régimes étrangers (Tome 1) ; La Constitution de la V<sup>ème</sup> République (Tome 2)* », éd. Dalloz Sirey, coll. Cours.

- J.J. CHEVALLIER, *Histoire des institutions et des régimes politiques de la France de 1789 à 1958*, éd. A. Colin, coll. Classic.

- J.J. CHEVALLIER, G. CARCASSONNE, O. DUHAMEL et J. BENETTI, *Histoire de la V<sup>e</sup> République 1958-2017*, Dalloz Sirey, coll. Classic.

- J.P. JACQUÉ, *Droit constitutionnel et institutions politiques*, Dalloz, Mémentos.

- Y. MENY, *Le système de la V<sup>ème</sup> République*, Montchrestien, coll. Clefs.

- P. PACTET et F. MELIN-SOUCRAMANIEN, *Droit constitutionnel*, Dalloz Sirey, coll. U.

- H. PORTELLI, *Cours de Droit constitutionnel*, Dalloz, coll. Hyper Cours.

- M. de VILLIERS et A. LE DIVELLEC, *Dictionnaire de droit constitutionnel*, Dalloz-Sirey.

- M. de VILLIERS et Th. S. RENOUX, avec notamment la collaboration de Th. de BERRANGER, K. FOUCHER et E. GHÉRARDI, « Code constitutionnel 2019 », *LexisNexis*, (9<sup>ème</sup> édition, sept. 2018).

**Cours du soir 2019 / 2020 -Module I- I.P.A.G.**

**Droit constitutionnel**

Thibaut de Berranger

10 séances de 3 heures de 17h30 à 20h30 : 30 heures

**PROGRAMME DÉTAILLÉ**

**N.B. : en principe, chaque cours du soir correspond à un thème. Bien évidemment, il pourra arriver que la fin du traitement d'un thème déborde sur le début d'une autre séance... mais tout le programme ci-dessous sera vu en 30 heures.**

**Thème 1°- NOTIONS DE BASE DU DROIT CONSTITUTIONNEL.**

- I- La notion de pouvoir politique
  - A- La distinction gouvernants/gouvernés : effectivité et légitimité
  - B- Pouvoir politique et contrainte
  - C- En quoi un pouvoir peut-il être qualifié de « politique » ? : la souveraineté
- II- La notion d'Etat
  - A- la population de l'Etat : la Nation
  - B- le territoire de l'Etat : les frontières
  - C- le gouvernement de l'Etat : la croissance de l'appareil gouvernemental et administratif
- III- La notion de Constitution
  - A- des usages à la coutume
  - B- le passage à la forme écrite de la Constitution : le constitutionnalisme
  - C- l'élaboration et l'adoption de la Constitution : le pouvoir constituant originaire
  - D- la Constitution au sens matériel : le contenu
  - E- la Constitution au sens formel : révision (pouvoir constituant dérivé) et autorité
- IV- La notion de séparation des pouvoirs
  - A- La doctrine de la séparation des pouvoirs (*De l'Esprit des Lois*, 1748)
  - B- La mise en œuvre de la doctrine de Montesquieu :
    - 1°- séparation stricte des pouvoirs : le choix américain d'un régime fédéral et présidentiel
    - 2°- séparation souple des pouvoirs : la lente maturation britannique vers le régime parlementaire

**Thème 2°- III<sup>ème</sup> (1870-1940) et IV<sup>ème</sup> (1946-1958) RÉPUBLIQUES.**

N.B. Bref survol historique de l'(instable) histoire constitutionnelle française de la Révolution à 1870 : Voir le document distribué pages 29 à 35

- I- Naissance et formation des III<sup>ème</sup> (1870-1940) et IV<sup>ème</sup> (1946-1958) Républiques : des périodes d'hésitation et de transition
  - A- La 3<sup>ème</sup> République
  - B- La 4<sup>ème</sup> République
- II- Contenu des Constitutions de 1875 et 1946 : des variations autour de principes communs, ceux du régime parlementaire
  - A- La 3<sup>ème</sup> République
    - 1°- Le Parlement
    - 2°- L'exécutif
  - B- La 4<sup>ème</sup> République
    - 1°- Le Parlement
    - 2°- L'exécutif
    - 3°- le parlementarisme rationalisé

- III- Evolution des III<sup>ème</sup> (1870-1940) et IV<sup>ème</sup> (1946-1958) Républiques : un même glissement vers le régime d'assemblée
  - A- La 3<sup>ème</sup> République
    - 1°- 1873-1879 : du dualisme au monisme
    - 2°- à partir de 1879 : le passage du régime parlementaire au régime d'assemblée
  - B- La 4<sup>ème</sup> République
    - 1°- L'échec du parlementarisme rationalisé
    - 2°- Le régime des partis

**Thème 3°- NAISSANCE ET FORMATION DE LA V<sup>ème</sup> République (1958 : les événements - le choix constitutionnel - l'élaboration et l'adoption de la Constitution)**

- I- Chronologie de la crise politique de 1958
  - A- La crise de mai 1958 et son contexte
  - B- Le retour du Général De Gaulle au Gouvernement
  - C- Les deux lois du 3 juin 1958
- II- Les éléments du choix constitutionnel en 1958
  - A- De Gaulle (et le Discours de Bayeux, 1946)
  - B- Michel Debré (et le discours au Conseil d'Etat, 1958)
  - C- Les anciens de la 4<sup>ème</sup> République (G. Mollet et P. Pflimlin)
- III- Elaboration et adoption de la Constitution de la 5<sup>ème</sup> République
  - A- L'encadrement du travail constituant
  - B- Les différentes phases de l'écriture de la Constitution
  - C- Les caractéristiques de l'élaboration de la Constitution du 4 octobre 1958

**Thème 4°- SOUVERAINETÉ ET POUVOIR DE SUFFRAGE.**

- I- Un débat typiquement français : à qui appartient la souveraineté ?
    - A- Le choix révolutionnaire : Sieyès et la souveraineté nationale
    - B- La tendance de fond : Rousseau et la souveraineté populaire
    - C- La conciliation ? : art.C.3
  - II- Les manifestations du pouvoir de suffrage
    - A- La manifestation essentiellement représentative
    - B- La manifestation exceptionnellement référendaire
- Conclusion : les modalités de mise en œuvre du pouvoir de suffrage
- 1- La définition d'un corps électoral (art. C.3)
  - 2- Le règlement du contentieux électoral (art. C.58, 59 et 60)
  - 3- Le rythme électoral

**Thème 5°- EXÉCUTIF I (Terminologie, Président de la République : mission et pouvoirs, ART.C.5 et 19).**

Introduction générale de l'exécutif :

1°- définition – terminologie

2°- structure de l'exécutif : bicéphalisme et dualisme de l'exécutif

3°- distinction compétence/légitimité

I- Le Président de la République

A- Statut du chef de l'Etat

1°- durée du mandat : de 7 à 5 ans

2°- irresponsabilité

B- Mission du chef de l'Etat : art.C.5

C- Compétences du chef de l'Etat : art.C.19

1°- pouvoirs propres

2°- pouvoirs partagés

**Thème 6°- EXÉCUTIF II (Gouvernement, Rapports PR / PM, Bilan, les perspectives et conséquences du quinquennat).**

II- Le Gouvernement

A- Vue générale : commentaire de l'art.C.20

B- Le Premier ministre

C- Les autres membres du Gouvernement

III- Les rapports entre le Président de la République et le Premier Ministre

**Thème 7°- LÉGISLATIF I (Introduction, Terminologie, Problématique - Domaine de la loi, ART.C.34 et 37).**

Introduction générale :

1°- définition – terminologie

2°- le bicamérisme

3°- la rationalisation du régime parlementaire

4°- La crise d'identité du parlement de la 5<sup>ème</sup> République :

- Les causes de cette crise

- Les remèdes à cette crise : le rapport VEDEL (1993) et ses suites

- Le rapport BALLADUR (2007) et ses suites

- Rapports ultérieurs : JOSPIN (2012), BARTOLONE-WINOCK (2015), etc., actualité

I- La rationalisation de la fonction législative (I) :

Définition et contenu de la loi : la question du domaine de la loi (art.C.34/37)

**Thème 8°- LÉGISLATIF II (Fabrication de la loi, procédure législative).**

II- La rationalisation de la fonction législative (II)

La fabrication de la loi : la procédure législative

A- Les acteurs de la procédure législative

1°- Les acteurs exécutifs

2°- Les acteurs parlementaires

3°- Les acteurs consultatifs

- B- Les étapes de la procédure législative ordinaire
  - 1°- L'initiative législative
  - 2°- Le dépôt sur le bureau d'une assemblée
  - 3°- L'examen en commission
  - 4°- L'inscription à l'ordre du jour
  - 5°- La délibération en séance publique :
    - a) La discussion générale
    - b) La discussion article par article
    - c) La navette législative :
  - 6°- La phase de promulgation et d'exécution de la loi
  
- C- L'existence de procédures particulières
  - 1°- la loi budgétaire (art.C.47), la loi de financement de la sécurité sociale (art.C.47-1)
  - 2°- la loi organique (art.C.46)
  - 3°- la loi de révision constitutionnelle (art.C.89)

### **Thème 9°- FONCTION DE CONTRÔLE – RESPONSABILITÉ (politique, pénale)**

- III- La rationalisation de la fonction de contrôle
  - A- L'information des parlementaires
    - 1°- Les questions écrites
    - 2°- Les questions orales
    - 3°- Les questions au Gouvernement (ou d'actualité)
    - 4°- Le rôle des commissions parlementaires
    - 5°- Le contrôle de la construction européenne
  - B- La sanction : la mise en jeu de la responsabilité politique du Gouvernement
    - 1°- L'article C.49-1 : la question de confiance
    - 2°- L'article C.49-2 : la motion de censure spontanée
    - 3°- L'article C.49-3 : la motion de censure provoquée
    - 4°- L'article C.49-4 : les relations avec le Sénat (voir aussi art. C.50-1)
  - [C- Le cas particulier de la responsabilité pénale des membres du Gouvernement (sous réserve)]

### **Thème 10°- LA JUSTICE CONSTITUTIONNELLE.**

Introduction générale : le dualisme juridictionnel français

- I- L'origine du Conseil constitutionnel
  - A- Origine historique : une création « révolutionnaire » du constituant de 1958
  - B- Origine organique : composition du Conseil constitutionnel
  
- II- La diversité des compétences du Conseil constitutionnel
 

Rappel de ces compétences, développement du contrôle de constitutionnalité

  - A- Comment le Conseil constitutionnel est-il saisi ?
  - B- De quoi le Conseil constitutionnel est-il saisi ?
  - C- Par rapport à quoi le Conseil constitutionnel juge-t-il la constitutionnalité d'un texte ?
  - D- Quel type de décision le Conseil constitutionnel peut-il rendre ?
  
- III- L'autorité du Conseil constitutionnel