

DROIT INSTITUTIONNEL DE L'UNION EUROPÉENNE

**Plan du cours de Thibaut de BERRANGER
(30 h LAP + Préparation Concours « A » + CPT IRA + Option M1 Carrières et Management Publics)**

Introduction :

- 1- la distinction entre organisations internationales de coopération / d'intégration
 - a) Le phénomène du développement des organisations internationales
 - b) La définition juridique des organisations internationales
 - c) Les critères de classification des organisations internationales
 - d) La spécificité du modèle de l'UE
- 2- la définition de l'objet du cours
 - a) Droit de l'union européenne institutionnel ou général
 - b) Droit de l'Union européenne matériel ou spécial

Première Partie - HISTORIQUE DE LA CONSTRUCTION EUROPÉENNE : GENÈSE ET EVOLUTION DES COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES ET DE L'UNION EUROPÉENNE

Chapitre 1- Les origines de la création des Communautés européennes

N.B. : l'idée européenne, une idée ancienne

§1- Le plan Schuman et la CECA (1950-52)

- A- Le contexte d'après-guerre (1945-50)
- B- La déclaration Schuman (9 mai 1950)
- C- Le Traité de Paris (18 avril 1951)

§2- L'échec de la CED (1954)

§3- La relance de l'intégration et les traités de Rome : CEE et CEEA

- A- Le processus de relance : le sommet de Messine (juin 1955)
- B- Le résultat du processus : les deux traités de Rome du 25 mars 1957

Chapitre 2- L'évolution de l'entreprise européenne depuis 1958

Introduction : la difficulté de concilier les deux évolutions et les solutions possibles pour y parvenir, dont celle des coopérations renforcées

§1- La question de l'élargissement : de l'Europe des Six à celle des Vingt-huit, et +/- ?...

A- Modalités de l'élargissement : comment devient-on Etat-membre de l'Union européenne

- 1°- Les conditions juridiques de l'adhésion (art. 49 TUE) : de fond et de forme
- 2°- Les conditions juridiques du retrait (art. 50 TUE)

B- Les élargissements réalisés ou en préparation :

- 1°- 1973 : élargissement au Royaume-Uni –le Brexit, l'Irlande et le Danemark (9)
- 2°- 1981 : élargissement à la Grèce (10)
- 3°- 1986 : élargissement à l'Espagne et au Portugal (12)
- 4°- 1990 : la question de l'unification allemande et l'intégration de l'ex-RDA
- 5°- 1995 : élargissement à l'Autriche, la Suède et la Finlande (15)
- 6°- 2004 : élargissement à 8 PECO, Chypre et Malte (25)
- 7°- 2007 : élargissement à la Bulgarie et à la Roumanie (27)
- 8°- 2013 : élargissement à la Croatie (28), perspectives à venir...

Conclusions : avantages et inconvénients de la politique d'élargissement

§2- La question de l'approfondissement : des Communautés à l'Union européenne

A- Les progrès parfois contrariés de l'intégration communautaire (1958-1986)

- 1°- les difficultés rencontrées :
 - politique de la « chaise vide » et compromis de Luxembourg (1965-66)

- vicissitudes de l'Europe politique :
 - Plan Fouchet (1962)
 - Rapport Davignon (1970)
 - Création du Conseil européen (1974)

- 2°- des progrès mesurés :
 - fusion des exécutifs (1965)
 - évolution du Parlement européen : compétences (1970, 1975) et désignation (1976)

B- Les avancées réelles de l'intégration : des CE à l'Union européenne (1986-1997)

- 1°- L'Acte unique européen (AUE, 1986)
- 2°- Le traité de Maastricht sur l'Union européenne (TUE, 1992)
- 3°- Le traité d'Amsterdam (1997)

C- L'Union européenne élargie à la croisée des chemins (2000- ?)

- 1°- Le traité de Nice (2001)
- 2°- L'échec du traité de Rome du 29 octobre 2004 établissant une Constitution pour l'Europe (TECE)
- 3°- Le Traité de Lisbonne du 13 décembre 2007 – Et après ?

Deuxième Partie - LES INSTITUTIONS DE L'UNION EUROPÉENNE

Titre I - La structure institutionnelle de l'Union

Introduction : dispositions communes aux différentes institutions

Chapitre 1- Les institutions (étudiées sur le modèle : composition - fonctionnement - attributions)

- 1- Le Conseil
- 2- La Commission
- 3- Le Parlement européen
- 4- La Cour de Justice de l'Union européenne
- 5- La Cour des comptes

Chapitre 2- Les organes complémentaires

- 1- Le Comité économique et social CE-CEEA
- 2- Le Comité des régions

Titre II – Les moyens de l'intervention européenne

Chapitre 1- Les moyens d'action humains et financiers

- 1- la fonction publique européenne
 - délimitation
 - spécificités
 - 2- le budget de l'Union européenne
- A- Evolution de la procédure budgétaire (art. 314 TFUE)
1. La préparation du budget et le rôle central de la Commission
 2. La discussion et l'adoption du budget : la « navette » entre le Conseil et le Parlement
 3. L'exécution et le contrôle du budget : la relation Commission / Parlement européen
- B- Evolution de l'origine des ressources
1. La situation initiale (traités fondateurs)
 2. Le passage aux ressources propres (1970)
 3. Les réformes de juin 1988
 4. La réflexion sur de nouvelles ressources propres
- C- Répartition des dépenses
1. Le cadre financier pluriannuel (CFP) et les priorités politiques de l'Union
 2. Contributeurs nets, bénéficiaires nets, valeur ajoutée européenne

Chapitre 2- Les moyens d'action juridiques : les mécanismes décisionnels (ou l'activité normative de l'Union)

- 1- l'initiative
- 2- les consultations
- 3- les différents schémas décisionnels selon le degré d'association du Parlement
- 4- l'exécution

Troisième Partie - L'ORDRE JURIDIQUE DE L'UNION EUROPÉENNE

Titre I - Les sources du droit de l'Union

Chapitre 1- Typologie des sources

- 1- Le droit originaire (ou primaire)
 - Définition
 - Procédure de révision des traités (art. 48 TUE)
 - Spécificité des traités
- 2- Le droit dérivé (conventionnel et unilatéral)
 - A- Les accords internationaux conclus par l'UE (procédure 218 TFUE, typologie)
 - B- Les actes unilatéraux adoptés par les institutions de l'UE (art. 288 TFUE)
- 3- Le droit jurisprudentiel
 - A- Importance particulière de la source jurisprudentielle
 - B- Contenu de la source jurisprudentielle : 3 catégories de PGD
 - C- Illustration de la source jurisprudentielle à travers la question des droits fondamentaux

Chapitre 2- Hiérarchisation des sources

Titre II - Les caractéristiques du droit de l'Union dans ses relations avec le droit des États membres

Chapitre 1- L'applicabilité directe du droit de l'Union

- 1- Définition
- 2- CJUE et applicabilité directe
- 3- Conseil d'État et applicabilité directe des directives européennes

Chapitre 2- La primauté du droit de l'Union

- 1- Fédéralisme et primauté
- 2- CJUE et primauté
- 3- Résistances nationales à la primauté absolue du droit de l'Union et dialogue des juges

Titre III- Les mécanismes de contrôle juridictionnel

Chapitre 1- Les recours directs devant la CJUE (annulation, carence, manquement)

- §1- Le contrôle des actes des institutions communautaires
 - A- Le recours en annulation
 - B- Le recours en carence
- §2- Le contrôle des actes des États membres : l'action en manquement
 - A- La notion de manquement
 - B- La procédure de constatation en manquement

Chapitre 2- La procédure de coopération préjudicielle de l'article 267 TFUE

- A- Une aide sollicitée par une juridiction nationale
- B- Le jugement de la question et la réponse de la Cour
- C- Les conséquences des arrêts rendus par voie préjudicielle

[Conclusion (si temps dispo) : l'adaptation des institutions françaises à l'Union européenne]

BIBLIOGRAPHIE :

Ouvrage recommandé couvrant l'ensemble des matières de droit public enseignées à l'IPAG dans le cadre de la préparation aux concours administratifs (PCA), de la LAP et du M1 CMP (droit constitutionnel, droit administratif, y compris fonction publique et droit des biens, institutions administratives, finances publiques et fiscalité, droit de l'Union européenne) :

- T. de BERRANGER et M. de VILLIERS (sous leur direction), H.-M. CRUCIS, A.-C. DUFOUR, C. EUDE-GUIAS, G. EVEILLARD, N. HUTEN, Y. LE GALL et E. MONDIELLI, « Manuel de Droit Public Général », Lexis Nexis, 8^{ème} édition, octobre 2020.

OUVRAGES DE BASE (pour avoir les connaissances minimales, révisions concours administratifs)

* droit institutionnel :

- M. BLANQUET, *Droit général de l'Union européenne*, Dalloz-Sirey, coll. Université LMD.
- L. COUTRON, *Droit de l'Union européenne. Institutions, sources, contentieux*, Mémentos Dalloz.
- Y. DOUTRIAUX et Ch. LEQUESNE, *Les institutions de l'Union européenne après la crise de l'euro*, doc. fr., coll. Réflexe Europe.
- J.M. FAVRET, *L'Essentiel de l'Union européenne : ses institutions et son droit*, éd. Gualino-Lextenso, coll. Les Carrés.
- J.C. GAUTRON, *Droit européen*, Mémentos Dalloz.
- R. GHEVONTIAN, *Droit de l'Union européenne*, éd. Dalloz-Sirey, coll. Aide-Mémoire.
- J.P. JACQUÉ, *Droit institutionnel de l'Union européenne*, Dalloz, coll. Cours.
- J.L. QUERMONNE, *Le système politique de l'Union européenne*, Montchrestien, coll. Clefs.
- J. ROUX, *Droit général de l'Union européenne*, LexisNexis, coll. Objectif Droit Cours.
- J. ZILLER (dir.), *L'Union européenne. Edition Traité de Lisbonne*, Doc. fr., Coll. Les Notices, 2008.

* droit matériel :

- P. DELIVET, *Les politiques de l'Union européenne*, Doc. fr., coll. Réflexe Europe.
- C. MAUBERNARD, *Droit matériel de l'Union européenne*, Ellipses, coll. « Tout le droit ».
- Ministère des Affaires étrangères (Direction de la coopération européenne), *Guide des politiques communes de l'Union européenne*, Doc. fr., coll. Réflexe Europe.

MANUELS (offrant une réflexion plus approfondie)

* Sur les institutions :

- C. BLUMANN et L. DUBOUIS, *Droit institutionnel de l'Union européenne*, éd. LexisNexis, coll. Manuels.
- C. BOUTAYEB, *Droit institutionnel de l'Union européenne*, L.G.D.J., coll. Manuels.
- G. ISAAC, M. BLANQUET, *Droit général de l'Union européenne*, A. Colin, coll. U.
- J. PERTEK, *Droit des institutions de l'Union européenne*, PUF, coll. Thémis Droit.
- S. VAN RAEPENBUSCH, *Droit institutionnel de l'Union européenne*, Larcier.

* Sur l'histoire et la civilisation :

- M.-Th. BITSCH, *Histoire de la construction européenne de 1945 à nos jours*, éd. Complexe.
- D. HAMON et Y.-S. KELLER, *Fondements et étapes de la construction européenne*, PUF.
- G. SOULIER, *L'Europe : histoire, civilisation, institutions*, éd. A. Colin, coll. U.
- R. TOULEMON, *La construction européenne*, le Livre de Poche, coll. Références.
- Ch. ZORGBIBE, *Histoire de la construction européenne*, P.U.F., coll. Premier Cycle et *Histoire de l'Union européenne*, A. Michel.

* Sur le droit matériel :

- C. BOUTAYEB, *Droit matériel de l'Union européenne*, LGDJ, coll. « Manuels ».
- L. DUBOUIS et Cl. BLUMANN, *Droit matériel de l'Union européenne*, Précis Domat-Montchrestien.

TEXTES ET JURISPRUDENCE (pour accéder aux sources de la matière)

- Les Grands arrêts de la CJUE* chez Dalloz : H. GAUDIN, M. BLANQUET, J. ANDRIANTSIMBAZOVINA et F. FINES, *Tome I*, 7^è éd., 2014 : *Droit constitutionnel et institutionnel de l'Union européenne* et D. FASQUELLE et M. BLANQUET, *Tome II*, 6^è éd., 2015 : *Droit matériel de l'Union européenne*.
- C. BOUTAYEB (dir.), *Les grands arrêts du droit de l'Union européenne*, LGDJ-Lextenso, 2014.
- M. KARPENSCHIF et C. NOURISSAT (dir.), *Les grands arrêts de la jurisprudence de l'Union européenne*, PUF Thémis, 4^{ème} éd., 2021.
- L. DUBOUIS et C. GUEYDAN, *Grands textes du droit de l'Union européenne, Tome I, Traité, Institutions, ordre juridique*, Dalloz.
- P. GERBET, F. de LA SERRE et G. NAFILYAN, *L'Union politique de l'Europe - Jalons et textes*, doc. fr., coll. Retour aux textes.
- Les traités européens après le Traité de Lisbonne. Textes comparés*, doc. fr., avril 2010.

N.B. (pour suivre l'actualité de l'Union européenne) :

- <http://www.europa.eu> (site officiel de l'Union européenne)
- <http://www.robert-schuman.eu/> (Site de la Fondation Robert Schuman)
- http://europa.eu/epso/index_fr.htm (concours de la fonction publique européenne)

Orthographe des noms propres du cours d'institutions de l'Union européenne :

- Konrad ADENAUER
- Michel BARNIER
- Joachim BARROSO
- Jean BOULOUIS
- Aristide BRIAND
- Jos CHABERT
- Etienne DAVIGNON
- Jacques DELORS
- DOOGE
- Mario DRAGHI
- Wim DUISENBERG
- Nicole FONTAINE
- Christian FOUCHET
- Charles DE GAULLE
- Valéry GISCARD D'ESTAING
- IOANNINA
- Jean-Claude JUNCKER
- E. KANT
- Helmut KOHL
- Pascal LAMY
- MAASTRICHT
- Jean MONNET
- René PLEVEN
- Romano PRODI
- PROUDHON
- SAINT-SIMON
- Jacques SANTER
- Robert SCHUMAN
- Paul-Henri SPAAK
- Altiero SPINELLI
- SULLY
- Léo TINDEMANS
- Jean-Claude TRICHET
- Donald TUSK

- arrêt A.E.T.R.
- arrêt BOISDET
- arrêt CILFIT
- arrêt COHN-BENDIT
- arrêt COSTA c/ENEL
- arrêt INTERNATIONALE HANDELSGESELLSCHAFT (I.H.)
- arrêt NICOLO
- arrêt Dame PERREUX
- arrêt PETROLES SHELL BERRE
- arrêt POLITI
- arrêt ROQUETTE
- arrêt SACE
- arrêt SIMMENTHAL
- arrêt VAN GEND EN LOOS
- arrêt VAASSEN GOBBELS