

DROIT CONSTITUTIONNEL

Plan du cours de Thibaut de BERRANGER (30 heures + TD)

Chapitre 1 :

Données fondamentales théoriques et historiques sur le droit constitutionnel

Section 1- Théorie générale de l'État

§1- L'État (l'institutionnalisation du pouvoir politique)

A. le pouvoir politique

1°- La distinction gouvernants/gouvernés : effectivité et légitimité

2°- Pouvoir politique et contrainte

3°- En quoi un pouvoir peut-il être qualifié de « politique » ? : la souveraineté

B. l'État (notion et fonctions)

1°- la population de l'État : la Nation

2°- le territoire de l'État : les frontières

3°- le gouvernement de l'État : la croissance de l'appareil gouvernemental et administratif

§ 2- La souveraineté (la question du titulaire du pouvoir dans l'État)

A. un débat théorique typiquement français : souveraineté nationale / souveraineté populaire

B. les enjeux pratiques : la participation du citoyen au pouvoir politique (représentation, modes de scrutin, référendum)

C. le bilan

§ 3- La Constitution (le statut de l'État)

A. la notion de Constitution

B. l'élaboration et la révision de la Constitution

C. l'autorité de la Constitution

§ 4- La séparation des pouvoirs

A. la doctrine de la séparation des pouvoirs

B. les applications de la doctrine : régime présidentiel ou régime parlementaire ?

Section 2- Aperçu de l'histoire constitutionnelle française

§ 1- De l'Ancien Régime à 1870 : l'ère des grands choix (traité dans le recueil de documents)

§ 2- La Troisième République : la République des notables et l'enracinement républicain

§ 3- La Quatrième République : la République des partis et l'échec du « parlementarisme à la française »

Chapitre 2- La mise en place de la V^{ème} République

Section 1- Chronologie de la crise politique de 1958

1. les événements de mai-juin 1958

2. l'appel au Général De Gaulle

Section 2- Les éléments du choix constitutionnel

1. les idées du Général De Gaulle : légitimité de l'État et arbitrage national
2. les idées de Michel Debré : la « voie étroite du régime parlementaire rénové »
3. l'apport des anciens de la IV^{ème} République : les leçons de l'expérience

Section 3- L'élaboration et l'adoption de la Constitution du 4 octobre 1958

1. L'encadrement du travail constituant
2. Les différentes phases de l'écriture de la Constitution
3. Les caractéristiques de l'élaboration de la Constitution du 4 octobre 1958

Chapitre 3- L'exercice de la souveraineté : le pouvoir de suffrage

Section 1- L'élection de représentants

1. Les parlementaires (députés et sénateurs)
2. Le Président de la République

Section 2- Les votations référendaires

1. Les différents types de référendum
2. La signification du référendum

Chapitre 4- Le bicéphalisme du pouvoir exécutif : qui dirige la politique de la Nation ?

Introduction générale de l'exécutif :

- 1°- définition – terminologie
- 2°- bicéphalisme et dualisme de l'exécutif
- 3°- distinction compétence/légitimité

Section 1- Le Président de la République : la « clef de voûte des institutions »

1. Le statut du Président de la République
 - A- durée du mandat : de 7 à 5 ans
 - B- irresponsabilité
2. La mission générale du Président de la République : article C.5 et arbitrage
3. Les compétences du Président de la République (art.C.19)
 - A- pouvoirs propres
 - B- pouvoirs partagés

Section 2- Le Gouvernement : l'organe d'action

1. La mission générale du Gouvernement : commentaire de l'article C.20
2. Le Premier Ministre
3. La fonction ministérielle

Section 3- L'articulation des deux composantes : « un exécutif à géométrie variable », selon le contexte politico-majoritaire

Chapitre 5- Le Parlement : le desserrement récent de l'étai de la rationalisation

Introduction :

- observation terminologique
- la question de la place du Parlement dans les institutions de la 5^{ème} République
- annonce du plan

Section 1 - L'évolution de la rationalisation de la fonction législative

§1- La question du domaine de la loi

A-La situation des rapports loi/règlement avant 1958

B-La réorganisation des rapports loi/règlement opérée par les articles C.34 et 37

C-La procédure des ordonnances de l'article C.38

§2- L'élaboration de la loi

A-Les acteurs de la procédure législative

B-Les différentes phases de la procédure législative ordinaire

C-L'existence de procédures législatives particulières

Section 2 - L'évolution de la rationalisation de la fonction de contrôle

§1- Le contrôle-information

A-Les questions écrites

B-Les questions orales

C-Les questions au Gouvernement

D-Les commissions parlementaires

E-Le contrôle de la construction européenne

§2- Le contrôle-sanction (responsabilité gouvernementale)

A-La question de confiance (art.C.49-1)

B-La motion de censure spontanée (art.C.49-2)

C-La motion de censure provoquée (art.C.49-3)

D-Les relations avec le Sénat (art.C.49-4)

E- Le cas particulier de la responsabilité pénale (art. C.68-1 à C.68-3, sous réserve)

Chapitre 6- Le pouvoir sous le contrôle du juge : les garanties de l'État de droit et le renforcement de la justice constitutionnelle

- Introduction : L'autorité judiciaire
- La dualité des ordres de juridiction (le rôle de la juridiction administrative)
- L'inexistence du « pouvoir » judiciaire

Section 1- L'origine du Conseil constitutionnel

§1-Origine historique : une création « révolutionnaire » du constituant de 1958

§2-Origine organique : composition

Section 2- Les compétences du Conseil constitutionnel

introduction : -diversité des compétences du Conseil constitutionnel
-le contrôle de constitutionnalité

§1-Comment le Conseil constitutionnel est-il saisi ?

A-La saisine *a priori* par des autorités politiques

B-La question prioritaire de constitutionnalité ou *QPC*

§2-De quoi le Conseil constitutionnel est-il saisi ?

§3-Quelles sont les normes de référence du contrôle de constitutionnalité ?

§4-Quelles décisions le Conseil constitutionnel peut-il rendre ?

Section 3- L'autorité du Conseil constitutionnel

Orientations bibliographiques

Les manuels :

Ils sont extrêmement nombreux dans cette matière (une vingtaine). On signalera cependant, de manière forcément arbitraire, les ouvrages suivants :

- Ph. ARDANT, « Institutions politiques et droit constitutionnel », *LGDJ*.
- T. de BERRANGER et M de VILLIERS (sous leur direction), H.-M. CRUCIS, A.-C. DUFOUR, C. EUDE-GUIAS, G. EVEILLARD, N. HUTEN, Y. LE GALL et E. MONDIELLI, « Manuel de Droit Public Général », *LexisNexis*, 6^{ème} édition, septembre 2015.
- N.B. : Cet ouvrage couvre les programmes des concours administratifs dans les matières suivantes : droit constitutionnel, droit administratif et institutions administratives, finances publiques, droit fiscal, institutions de l'Union européenne.**
- D. CHAGNOLLAUD, « Droit constitutionnel contemporain : Théorie générale – Les régimes étrangers (Tome 1) ; L'héritage constitutionnel et politique de la France – 1789-1958 (tome 2) ; La V^{ème} République (Tome 3) », *Dalloz Sirey*, coll. Cours.
- B. CHANTEBOUT, « Droit constitutionnel », *Dalloz Sirey*, coll. U.
- J. et J.-E. GICQUEL, « Droit constitutionnel et institutions politiques », Précis Domat, *Montchrestien*.
- P. PACTET et F. MELIN-SOUCRAMANIEN, « Droit constitutionnel », *Dalloz Sirey*, coll. U.
- D. TURPIN, « Droit constitutionnel », *PUF*, coll. 1^{er} Cycle.
- E. ZOLLER, « Droit constitutionnel », *PUF*, coll. Droit fondamental.

Les ouvrages spécialisés :

- sur les sources philosophiques du droit constitutionnel :
 - .Ph. BRAUD et F. BURDEAU, « Histoire des idées politiques depuis la Révolution », *Montchrestien*.
 - .J.J. CHEVALLIER, « Les grandes oeuvres politiques de Machiavel à nos jours », *A. Colin*.
- sur l'histoire constitutionnelle :
 - .D. CHAGNOLLAUD, « Histoire constitutionnelle et politique de la France (1789-1958) », *Dalloz*, coll. Cours.
 - .J.J. CHEVALLIER, « Histoire des institutions et des régimes politiques de la France de 1789 à 1958 », *A. Colin*, coll. Classic.
 - .J. GODECHOT, « Les constitutions de la France depuis 1789 », *Garnier-Flammarion*.
- sur la V^{ème} République :
 - .B. CHANTEBOUT, « Brève histoire politique et institutionnelle de la V^{ème} République », *A. Colin*, coll. U.
 - .J.-J. CHEVALLIER, G. CARCASSONNE et O. DUHAMEL, « Histoire de la V^{ème} République 1958-2014 », *Dalloz-Sirey*, coll. Classic.
 - .J.L. QUERMONNE et D. CHAGNOLLAUD, « Le Gouvernement de la France sous la V^{ème} République », *Dalloz*.
 - .Th. S. RENOUX et M. de VILLIERS (dir.), avec notamment la collaboration de Th. de BERRANGER, K. FOUCHER et E. GHERARDI, « Code constitutionnel édition 2017 », octobre 2016 ed. *LexisNexis* : une véritable « bible » pour le constitutionnaliste...
- dictionnaires et lexiques :
 - .P. AVRIL et J. GICQUEL, « Lexique de Droit constitutionnel », *PUF*.
 - .G. CARCASSONNE, « La Constitution », *Seuil*, coll. Points.
 - .M. de VILLIERS et A. LE DIVELLE, « Dictionnaire de droit constitutionnel », *Sirey*.

N.B. : la plupart de ces ouvrages étant tous assez fréquemment réédités, il convient donc de se procurer ou de travailler dans l'édition la plus récente (compte tenu notamment de l'importante révision constitutionnelle du 23 juillet 2008).