

DROIT INSTITUTIONNEL DE L'UNION EUROPÉENNE

**Plan du cours de Thibaut de BERRANGER
(30 h LAP + Préparation Concours « A » + CPI IRA + Option M1 Carrières et Management Publics)**

Introduction :

- 1- la distinction entre organisations internationales de coopération / d'intégration
 - a) Le phénomène du développement des organisations internationales
 - b) La définition juridique des organisations internationales
 - c) Les critères de classification des organisations internationales
 - d) La spécificité du modèle de l'UE
- 2- la définition de l'objet du cours
 - a) Droit de l'union européenne institutionnel ou général
 - b) Droit de l'Union européenne matériel ou spécial

Première Partie - HISTORIQUE DE LA CONSTRUCTION EUROPÉENNE : GENÈSE ET ÉVOLUTION DES COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES ET DE L'UNION EUROPÉENNE

Chapitre 1- Les origines de la création des Communautés européennes

N.B. : l'idée européenne, une idée ancienne

- §1- Le plan Schuman et la CECA (1950-52)
- §2- L'échec de la CED (1954)
- §3- La relance de l'intégration et les traités de Rome : CEE et CEEA (1957)

Chapitre 2- L'évolution de l'entreprise européenne depuis 1958

§1- La question de l'élargissement : de l'Europe des Six à celle des Vingt-huit, et +/- ?...

A- Modalités de l'élargissement : comment devient-on Etat-membre de l'Union européenne

- 1°-Les conditions juridiques de l'adhésion (art. 49 TUE) : de fond et de forme
- 2°-Les conditions juridiques du retrait (art. 50 TUE)

B- Les élargissements réalisés ou en préparation :

- 1°- 1973 : élargissement au Royaume-Uni –le Brexit ?, l'Irlande et le Danemark (9)
- 2°- 1981 : élargissement à la Grèce (10)
- 3°- 1986 : élargissement à l'Espagne et au Portugal (12)
- 4°- 1990 : la question de l'unification allemande et l'intégration de l'ex-RDA
- 5°- 1995 : élargissement à l'Autriche, la Suède et la Finlande (15)
- 6°- 2004 : élargissement à 8 PECO, Chypre et Malte (25)
- 7°- 2007 : élargissement à la Bulgarie et à la Roumanie (27)
- 8°- 2013 : élargissement à la Croatie (28), perspectives à venir...

Conclusions : avantages et inconvénients de la politique d'élargissement

§2- La question de l'approfondissement : des Communautés à l'Union européenne

la difficulté de concilier les deux évolutions et les solutions possibles pour y parvenir, dont celle des coopérations renforcées

A- Les progrès parfois contrariés de l'intégration communautaire (1958-1986)

- 1°- les difficultés rencontrées :
 - politique de la « chaise vide » et compromis de Luxembourg (1965-66)
 - vicissitudes de l'Europe politique :
 - Plan Fouchet (1962)
 - Rapport Davignon (1970)
 - Création du Conseil européen (1974)

- 2°- des progrès mesurés :
 - fusion des exécutifs (1965)
 - évolution du Parlement européen : compétences (1970, 1975) et désignation (1976)

B- Les avancées réelles de l'intégration : des CE à l'Union européenne (1986-1997)

- 1°- L'Acte unique européen (AUE, 1986)
- 2°- Le traité de Maastricht sur l'Union européenne (TUE, 1992)
- 3°- Le traité d'Amsterdam (1997)

C- L'Union européenne élargie à la croisée des chemins (2000- ?)

- 1°- Le traité de Nice (2001)
- 2°- L'échec du traité de Rome du 29 octobre 2004 établissant une Constitution pour l'Europe (TECE)
- 3°- Le Traité de Lisbonne du 13 décembre 2007 – Et après ?

Deuxième Partie - LES INSTITUTIONS DE L'UNION EUROPÉENNE

Titre I - La structure institutionnelle de l'Union

Introduction : dispositions communes aux différentes institutions

Chapitre 1- Les institutions (étudiées sur le modèle : composition - fonctionnement - attributions)

- 1- Le Conseil
- 2- La Commission
- 3- Le Parlement européen
- 4- La Cour de Justice de l'Union européenne
- 5- La Cour des comptes

Chapitre 2- Les organes complémentaires

- 1- Le Comité économique et social CE-CEEA
- 2- Le Comité des régions

Titre II – Les moyens de l'intervention européenne

Chapitre 1- Les moyens d'action humains et financiers

- 1- la fonction publique européenne
 - délimitation
 - spécificités

2- le budget de l'Union européenne

A- Evolution de la procédure budgétaire (art. 314 TFUE)

- 1. La préparation du budget et le rôle central de la Commission
- 2. La discussion et l'adoption du budget : la « navette » entre le Conseil et le Parlement
- 3. L'exécution et le contrôle du budget : la relation Commission / Parlement européen

B- Evolution de l'origine des ressources

- 1. La situation initiale (traités fondateurs)
- 2. Le passage aux ressources propres (1970)
- 3. Les réformes de juin 1988
- 4. La réflexion sur de nouvelles ressources propres

C- Répartition des dépenses

- 1. Le cadre financier pluriannuel (CFP) et les priorités politiques de l'Union
- 2. Contributeurs nets, bénéficiaires nets, valeur ajoutée européenne

Chapitre 2- Les moyens d'action juridiques : les mécanismes décisionnels (ou l'activité normative de l'Union)

- 1- l'initiative
- 2- les consultations
- 3- les différents schémas décisionnels selon le degré d'association du Parlement
- 4- l'exécution

Troisième Partie - L'ORDRE JURIDIQUE DE L'UNION EUROPÉENNE

Titre I - Les sources du droit de l'Union

Chapitre 1- Typologie des sources

- 1- Le droit originaire (ou primaire)
 - Définition
 - Procédure de révision des traités (art. 48 TUE)
 - Spécificité des traités
- 2- Le droit dérivé (conventionnel et unilatéral)
 - A- Les accords internationaux conclus par l'UE (procédure 218 TFUE, typologie)
 - B- Les actes unilatéraux adoptés par les institutions de l'UE (art. 288 TFUE)
- 3- Le droit jurisprudentiel
 - A- Importance particulière de la source jurisprudentielle
 - B- Contenu de la source jurisprudentielle : 3 catégories de PGD
 - C- Illustration de la source jurisprudentielle à travers la question des droits fondamentaux

Chapitre 2- Hiérarchisation des sources

Titre II - Les caractéristiques du droit de l'Union dans ses relations avec le droit des États membres

Chapitre 1- L'applicabilité directe du droit de l'Union

- 1- Définition
- 2- CJUE et applicabilité directe
- 3- Conseil d'État et applicabilité directe des directives européennes

Chapitre 2- La primauté du droit de l'Union

- 1- Fédéralisme et primauté
- 2- CJUE et primauté
- 3- Résistances nationales à la primauté absolue du droit de l'Union et dialogue des juges

Titre III- Les mécanismes de contrôle juridictionnel

Chapitre 1- Les recours directs devant la CJUE (annulation, carence, manquement)

- §1- Le contrôle des actes des institutions communautaires
 - A- Le recours en annulation
 - B- Le recours en carence
- §2- Le contrôle des actes des États membres : l'action en manquement
 - A- La notion de manquement
 - B- La procédure de constatation en manquement

Chapitre 2- La procédure de coopération préjudicielle de l'article 267 TFUE

- A- Une aide sollicitée par une juridiction nationale
- B- Le jugement de la question et la réponse de la Cour
- C- Les conséquences des arrêts rendus par voie préjudicielle

[Conclusion (si temps dispo) : l'adaptation des institutions françaises à l'Union européenne]

BIBLIOGRAPHIE :

Ouvrage recommandé couvrant l'ensemble des matières de droit public enseignées à l'IPAG dans le cadre de la préparation aux concours administratifs (droit constitutionnel, droit administratif, y compris fonction publique et droit des biens, institutions administratives, finances publiques et fiscalité, droit de l'Union européenne) :

- T. de BERRANGER et M. de VILLIERS (sous leur direction), H.-M. CRUCIS, A.-C. DUFOUR, C. EUDE-GUIAS, G. EVEILLARD, N. HUTEN, Y. LE GALL et E. MONDIELLI, « Manuel de Droit Public Général », Lexis Nexis, 7^{ème} édition, septembre 2017.

OUVRAGES DE BASE (pour avoir les connaissances minimales, révisions concours administratifs)

* **droit institutionnel :**

- M. BLANQUET, *Droit général de l'Union européenne*, Dalloz-Sirey, coll. Université LMD.
- L. COUTRON, *Droit de l'Union européenne. Institutions, sources, contentieux*, Mémentos Dalloz.
- Y. DOUTRIAUX et Ch. LEQUESNE, *Les institutions de l'Union européenne après la crise de l'euro*, doc. fr., coll. Réflexe Europe.
- J.M. FAVRET, *L'Essentiel de l'Union européenne : ses institutions et son droit*, éd. Gualino-Lextenso, coll. Les Carrés.
- J.C. GAUTRON, *Droit européen*, Mémentos Dalloz.
- R. GHEVONTIAN, *Droit de l'Union européenne*, éd. Dalloz-Sirey, coll. Aide-Mémoire.
- J.P. JACQUÉ, *Droit institutionnel de l'Union européenne*, Dalloz, coll. Cours.
- J.L. QUERMONNE, *Le système politique de l'Union européenne*, Montchrestien, coll. Clefs.
- J. ROUX, *Droit général de l'Union européenne*, LexisNexis, coll. Objectif Droit Cours.
- J. ZILLER (dir.), *L'Union européenne. Edition Traité de Lisbonne*, Doc. fr., Coll. Les Notices, 2008.

* **droit matériel :**

- C. BOUTAYEB, *Droit matériel de l'Union européenne*, LGDJ, coll. « Systèmes ».
- P. DELIVET, *Les politiques de l'Union européenne*, Doc. fr., coll. Réflexe Europe.
- Ministère des Affaires étrangères (Direction de la coopération européenne), *Guide des politiques communes de l'Union européenne*, Doc. fr., coll. Réflexe Europe.

MANUELS (offrant une réflexion plus approfondie)

* **Sur les institutions :**

- C. BLUMANN et L. DUBOUIS, *Droit institutionnel de l'Union européenne*, éd. LexisNexis, coll. Manuels.
- C. BOUTAYEB, *Droit institutionnel de l'Union européenne*, L.G.D.J., coll. Manuels.
- G. ISAAC, M. BLANQUET, *Droit général de l'Union européenne*, A. Colin, coll. U.
- J. PERTEK, *Droit des institutions de l'Union européenne*, PUF, coll. Thémis Droit.
- S. VAN RAEPENBUSCH, *Droit institutionnel de l'Union européenne*, Larcier.

* **Sur l'histoire et la civilisation :**

- M.-Th. BITSCH, *Histoire de la construction européenne de 1945 à nos jours*, éd. Complexe.
- D. HAMON et Y.-S. KELLER, *Fondements et étapes de la construction européenne*, PUF.
- G. SOULIER, *L'Europe : histoire, civilisation, institutions*, éd. A. Colin, coll. U.
- R. TOULEMON, *La construction européenne*, le Livre de Poche, coll. Références.
- Ch. ZORGBIBE, *Histoire de la construction européenne*, P.U.F., coll. Premier Cycle et *Histoire de l'Union européenne*, A. Michel.

* **Sur le droit matériel :**

- L. DUBOUIS et C. BLUMANN, *Droit matériel de l'Union européenne*, Précis Domat-Montchrestien.
- C. MAUBERNARD, *Droit matériel de l'Union européenne*, Ellipses, coll. « Tout le droit ».

TEXTES ET JURISPRUDENCE (pour accéder aux sources de la matière)

- *Les Grands arrêts de la CJUE* chez Dalloz : H. GAUDIN, M. BLANQUET, J. ANDRIANTSIMBAZOVINA et F. FINES, *Tome I*, 7^è éd., 2014 : *Droit constitutionnel et institutionnel de l'Union européenne* et D. FASQUELLE et M. BLANQUET, *Tome II*, 5^è éd., 2002 : *droit communautaire des affaires, marché intérieur, politiques communautaires*.
- C. BOUTAYEB (dir.), *Les grands arrêts du droit de l'Union européenne*, LGDJ-Lextenso, 2014.
- M. KARPENSCHIF et C. NOURISSAT (dir.), *Les grands arrêts de la jurisprudence de l'Union européenne*, PUF Thémis, 3^{ème} éd., 2016.
- L. DUBOUIS et C. GUEYDAN, *Grands textes du droit de l'Union européenne, Tome I, Traité, Institutions, ordre juridique*, Dalloz.
- P. GERBET, F. de LA SÈRRE et G. NAFILYAN, *L'Union politique de l'Europe - Jalons et textes*, doc. fr., coll. Retour aux textes.
- Les traités européens après le Traité de Lisbonne. Textes comparés*, doc. fr., avril 2010.

N.B. (pour suivre l'actualité de l'Union européenne) :

- <http://www.europa.eu> (site officiel de l'Union européenne)
- <http://www.robert-schuman.eu/> (Site de la Fondation Robert Schuman)
- http://europa.eu/epso/index_fr.htm (concours de la fonction publique européenne)

Orthographe des noms propres du cours d'institutions de l'Union européenne :

- Konrad ADENAUER
- Michel BARNIER
- Joachim BARROSO
- Jean BOULOUIS
- Aristide BRIAND
- Jos CHABERT
- Etienne DAVIGNON
- Jacques DELORS
- DOOGE
- Mario DRAGHI
- Wim DUISENBERG
- Nicole FONTAINE
- Christian FOUCHET
- Charles DE GAULLE
- Valéry GISCARD D'ESTAING
- IOANNINA
- Jean-Claude JUNCKER
- E. KANT
- Helmut KOHL
- Pascal LAMY
- MAASTRICHT
- Jean MONNET
- René PLEVEN
- Romano PRODI
- PROUDHON
- SAINT-SIMON
- Jacques SANTER
- Robert SCHUMAN
- Paul-Henri SPAAK
- Altiero SPINELLI
- SULLY
- Léo TINDEMANS
- Jean-Claude TRICHET
- Donald TUSK

- arrêt A.E.T.R.
- arrêt BOISDET
- arrêt CILFIT
- arrêt COHN-BENDIT
- arrêt COSTA c/ENEL
- arrêt INTERNATIONALE HANDELSGESELLSCHAFT (I.H.)
- arrêt NICOLO
- arrêt Dame PERREUX
- arrêt PETROLES SHELL BERRE
- arrêt POLITI
- arrêt ROQUETTE
- arrêt SACE
- arrêt SIMMENTHAL
- arrêt VAN GEND EN LOOS
- arrêt VAASSEN GOBBELS